



Inversión extranjera y política minera en Ecuador
Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-396. ISSN 1390-93

Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Antonio Ricardo Rea¹, Vicente José Paspuel Malte², Lenin Javier Tobar Cazares³

1. Universidad Central del Ecuador, arrea@uce.edu.ec

2. Universidad Central del Ecuador, vjpaspuel@uce.edu.ec

3. Universidad Central del Ecuador, ljtobar@uce.edu.ec

RESUMEN

La inversión extranjera se divide en dos grandes ramas: Inversión Extranjera Directa. Se efectúa por los privados o particulares para el establecimiento, mantenimiento, o desarrollo de toda clase de negocios particulares en un país extranjero. Esta se subdivide en: Única cuando el capital del negocio sea exclusivamente extranjero. Mixto cuando se combinan el capital extranjero con el nacional. Inversión extranjera Indirecta. Conjunto de préstamos que un país hace al exterior; inversión de cartera.

Política Minera, tiene competencias el Ministerio Sectorial; son ejercer la rectoría de las políticas públicas del área geológico-minera, expedir los acuerdos y resoluciones administrativas que requiera su gestión; evaluar las políticas, planes y proyectos para el desarrollo del sector minero; definir en coordinación con la entidad rectora de la Planificación Nacional, el Plan Nacional de Desarrollo del Sector Minero. La Ley de Minería, vigente desde enero de 2009, estableció una nueva institucionalidad, conformada por: Ministerio Sectorial (Ministerio de Recursos Naturales No Renovables). Considerando La Minería Artesanal y La pequeña Minería. Para 2012, Ecuador inició actividades mineras a gran escala. El Gobierno, definió cinco proyectos mineros estratégicos: Fruta del Norte, Mirador, Proyecto concesionado a la empresa Iam Gold, Río Blanco y Panantza San Carlos. Previo a su explotación, los concesionarios de estos proyectos deben firmar con el Estado un contrato de explotación minera. Los indicados cinco proyectos más el proyecto Llurimagua, ubicado en Imbabura, deberían atraer inversiones por cerca de USD 8000 millones hasta 2024.

PALABRAS CLAVES: inversión extranjera, política minera; ecuador



Foreign investment and mining policy in Ecuador

ABSTRACT

Foreign investment is divided into two main branches: Foreign Direct Investment. It is carried out by private or private individuals for the establishment, maintenance, or development of all kinds of private businesses in a foreign country. This is subdivided into: Unique when the business capital is exclusively foreign. Mixed when foreign capital is combined with national capital. Foreign investment Indirect. Set of loans that a country does abroad; Portfolio investment.

Mining Policy, the Ministry of Industry has powers are to exercise the rectoría of the public policies of the geological-mining area, to issue the administrative agreements and resolutions that require their management. Evaluate policies, plans and projects for the development of the mining sector; are defined in coordination with the governing body for National Planning and the National Development Plan for the Mining Sector. The Mining Law, in force since January 2009, established a new institutionally, made up of: Sectoral Ministry (Ministry of Non-Renewable Natural Resources). Considering Artisanal Mining and Small-scale Mining. In 2012, Ecuador initiated large-scale mining activities. The Government defined five strategic mining projects: Fruta del Norte, Mirador, Project awarded to the company Gold, Río Blanco and Panantza San Carlos. Prior to their exploitation, concessionaires of these projects must sign a mining contract with the State. The indicated five projects plus the Llurimagua project, located in Imbabura, should attract investments of about USD 8 billion until 2024.

KEY WORDS: foreign investment, mining policy; ecuador



1. INTRODUCCIÓN

Inversión extranjera. Antecedentes

En el artículo 244 de la Constitución de 1998 prescribe que el Ecuador tiene una economía social de mercado que no hay trato discriminatorio para las empresas privadas extranjeras, es decir sean tratadas como nacionales, que se garantizara la inversión nacional y extranjera. Se promoverá el desarrollo de actividades de libre competencia y se sancionara las prácticas monopólicas. Con esta regulación incentiva la libre competencia, no se permite el proteccionismo a la industria nacional, con políticas arancelarias. El consumidor es beneficiado ya que le permite acceder a productos de buena calidad y con bajos costos, pero esto le llevara al productor nacional a ser más competitivo.

Con la Globalización, las empresas transnacionales buscan mercados alrededor del mundo, donde invertir a fin de obtener buenos retornos. América Latina es un excelente proveedor de materias primas como petróleo, oro, hierro, cobre, carbón, etc., apetecido por las economías desarrolladas. El Ecuador a través de la carta magna de 1998, viabilizo para que la inversión privada en los sectores estratégicos y los servicios públicos, puedan ejecutarlos el Estado o el sector Privado, a través de privatizaciones o concesiones.

De la misma manera proclama que el Estado se reserva el derecho sobre los recursos naturales no renovables, los minerales, cuya exploración y explotación podrá realizar el público, el privado o mixto.

La Inversión extranjera Directa es la colocación de capitales o medios de producción en algún lugar fuera de su país de origen, estas inversiones pueden estar destinados a la producción de bienes o servicios, o la compra de inversiones de portafolio. Los dueños de estas inversiones pueden ser personas naturales o jurídicas que buscan lugares, países o economías donde exista beneficios para realizar sus inversiones. Los inversionistas se sienten atraídos cuando los países ofrecen beneficios con buenos retornos.

La Constitución del año 2008, es la norma fundamental de un país, donde consta su estructura y funcionamiento, que son instrumentos que el Gobierno requiere para su administración. En la parte dogmática se encuentran los derechos y garantías que ampara a los ciudadanos, y la parte orgánica es la parte funcional, que permite a las Instituciones desarrollen sus actividades dentro de sus competencias, además consta el modelo económico que se va aplicar con el fin de solucionar los



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

problemas que tenemos como los altos índices de desempleo y subempleo, esto se refleja la baja productividad, con una balanza comercial negativa.

El Estado de acuerdo al modelo económico establecido en la Constitución ha cerrado las puertas a la inversión extranjera al disponer que los sectores estratégicos como las telecomunicaciones, recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radio eléctrico, el agua y los demás que determine la ley, sean manejados por el Estado, y que se reserva el derecho para administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos, conforme lo dispone el Art. 313 de la Constitución del 2008.

La inversión extranjera directa se divide en dos grandes ramas:

- Inversión Extranjera Directa. Es la que se efectúa por los privados o particulares para el establecimiento, mantenimiento, o desarrollo de toda clase de negocios también particulares en un país extranjero. Esta se subdivide en:
 - Única cuando el capital del negocio sea exclusivamente extranjero.
 - Mixto cuando se combinan el capital extranjero con el nacional
- Inversión extranjera indirecta. Es el conjunto de préstamos que un país hace al exterior; también es llamada inversión de cartera. La inversión extranjera indirecta se efectúa a través de préstamos de organismos internacionales a gobiernos o empresas públicas y de la colocación de valores bursátiles oficiales del país receptor del crédito en las bolsas de valores de su propio país, o del que otorga el crédito.

Las entradas de IED en el Ecuador registraron un alza del 6%, con lo que alcanzaron 774 millones de dólares, un poco más de dos tercios de los cuales se concentraron en el sector de los recursos naturales.

Tabla 1.

Ecuador. Inversión extranjera directa

2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
837	493	271	194	1 058	308	166	644	585	731	774

Antecedentes del Ecuador minero

Las culturas prehispánicas asentadas en el Ecuador de hoy, sobre todo en las actuales provincias de Manabí y Esmeraldas en la Costa, Azuay y Cañar en la Sierra, fueron las que más desarrollaron la minería.

En Esmeraldas, entre los años 500 antes de Cristo y 500 después de Cristo, los habitantes de la Cultura Tolita trabajaron el oro y platino. Un ejemplo es la máscara de platino elaborado por esta



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

cultura. Los "Cañaris" también labraron con perfección el oro y la plata. Una muestra de esta metalurgia antigua es la máscara de oro, encontrada en 1940 en Chunucari, cercano al cantón Sigsig, siendo adoptada como emblema del Banco Central del Ecuador. (Museo del Banco Central del Ecuador)

La presencia de los españoles en América (1492) y años más tarde en lo que ahora es Ecuador, marcó un hito en la historia minera. Una parte de ella, narra que el cacique Quinnara condujo a millares de aborígenes a Cajamarca llevando oro para pagar el rescate de Atahualpa, prisionero de los españoles.

Esto, y el descubrimiento de pequeñas partículas de oro en las arenas de los ríos, impulsaron a los buscadores a remontar ríos y montañas hasta llegar al sitio desde donde se desprendían las pepitas doradas. Mediados del siglo XVI.

Las áreas mineras fueron: Zaruma; luego Portovelo. Por esa época también se descubrió el yacimiento de Nambija, distritos que hasta la actualidad están entre los más importantes sitios mineros.

Al calor de la fiebre del oro se fundaron las ciudades de Loja (1548, segunda fundación), Zamora (1549), Jaén (1549), Cuenca (1557), Valladolid (1557) y Sevilla de Oro (1575).

Portovelo fue explotada desde fines del siglo XIX hasta mediados del siglo XX por la compañía South American Development Company, más conocida como SADCO, que también creó la Cotopaxi Exploration Company para explotar el yacimiento de Macuchi.

Al salir SADCO de Portovelo, se creó la Compañía Industrial Minera Asociada (CIMA) que trabajó hasta la década de los 70, dejando la explotación en manos de pequeños mineros y artesanos.

En los años /80s del siglo XX, se redescubrió Nambija y se descubrió los yacimientos de Ponce Enríquez y Cerro Pelado - Los Ingleses, que son explotados hasta la actualidad.

Posteriormente en las décadas de los 80s y 90s la Misión Británica realizó trabajos de investigación geológica en las cordilleras Oriental (Real) y Occidental, concluyendo con la publicación de mapas a diferentes escalas y la identificación de nuevas zonas prospectivas.

En la actualidad el Instituto Nacional de Investigación Geológico-Minero-Metalúrgico (Inigemm) tiene como competencia generar, sistematizar, focalizar y administrar la información geológica en todo el territorio nacional, para promover el desarrollo sostenible y sustentable de los recursos minerales y prevenir la Incidencia de las amenazas geológicas y aquellas ocasionadas por el hombre en apoyo al ordenamiento territorial.

Diagnóstico, estado de la cuestión, exposición detallada del caso. Minerales en Ecuador



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

En el Ecuador existen minerales metálicos y no metálicos.

Los primeros son minerales de bajo volumen de concentración y alto valor económico. Entre los más importantes están el oro, la plata, el cobre, el plomo y el zinc.

Los no metálicos son minerales de alto volumen de concentración y poco valor económico. Entre los más importantes están el azufre, el yeso, la caliza, el feldespato y la arena silíceas.

Las diferentes regiones del país tienen varios minerales. Ejemplo en el Austro existen oro, plata, cobre, plomo y zinc, además de materias primas minerales para producir diferentes tipos de cerámica, producto que durante el tiempo le ha dado renombre a esa región del país. Además, existen materias primas para la producción de cemento, vidrio plano y derivados, rocas ornamentales y mármol, aguas termales, caolines, yeso, arenas silíceas, entre otros.

El sur del país representa un alto potencial para la búsqueda de minerales metálicos como oro, plata, cobre, plomo y zinc, y otras materias primas de minerales no metálicos para producir diferentes tipos de cerámica.

YACIMIENTOS EN ECUADOR

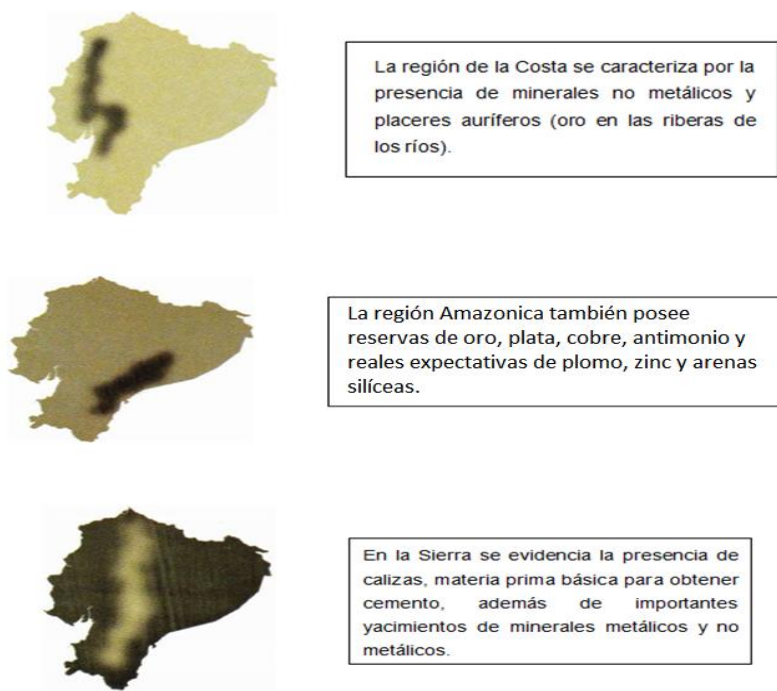


Figura 1 Yacimientos en Ecuador. Fuente SENPLADES



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

La Ley de Minería, vigente desde enero de 2009, estableció una nueva institucionalidad, conformada por:

Ministerio Sectorial (Ministerio de Recursos Naturales No Renovables)

- Viceministerio de Minas
- Subsecretaría Nacional de Desarrollo Minero
- Subsecretaría Nacional de Contratación Minera
- Subsecretaría Regional de Minas Norte (zonas 1 y 2)
- Subsecretaría Regional de Minas Centro (zona 3)
- Subsecretaría Regional de Minas Litoral (zonas 4 y 5)
- Subsecretaría Regional de Minas Centro Sur (zona 6)
- Subsecretaría Regional de Minas Sur (zona 7)
- Agencia de Regulación y Control Minero (ARCOM)
- Instituto Nacional de Investigación Geológico Minero Metalúrgico (Inigemm)
- Empresa Nacional Minera (ENAMIEP)

Ministerio sectorial

Es el órgano rector y planificador del sector minero. Le corresponde la aplicación de políticas, directrices y planes.

Las competencias del Ministerio Sectorial son ejercer la rectoría de las políticas públicas del área geológico-minera, expedir los acuerdos y resoluciones administrativas que requiera su gestión; evaluar las políticas, planes y proyectos para el desarrollo, administración, regulación y gestión del sector minero; ejecutar, de manera desconcentrada, la política pública definida para el desarrollo del sector; promover en coordinación con instituciones públicas y o privadas, universidades y escuelas politécnicas, la investigación científica y tecnológica en el sector minero; definir, en coordinación con la entidad rectora de la planificación nacional, el Plan Nacional de Desarrollo del Sector Minero.

También le compete supervisar el cumplimiento de los objetivos, las políticas y las metas definidas para el sector que ejecutan las personas naturales y jurídicas públicas y privadas; establecer los parámetros e indicadores para el seguimiento, supervisión y evaluación de la gestión de las empresas públicas e informar al Ejecutivo sobre los resultados de tal ejecución y medición; otorgar, administrar y extinguir los derechos mineros.

Agencia de regulación y control minero (arcom)



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

Organismo técnico - administrativo, encargada de auditar, Intervenir y controlar las fases de la actividad minera que realice la Empresa Nacional Minera, las empresas mixtas mineras, la iniciativa privada, la pequeña minería, minería artesanal y de sustento.

Instituto nacional de investigación geológico minero metalúrgico (inigemmm)

Institución pública encargada de realizar actividades de investigación, desarrollo tecnológico e innovación en materia Geológica, Minera y Metalúrgica; tiene competencia para generar, sistematizar, focalizar y administrar la información geológica en todo el territorio nacional, para promover el Desarrollo Sostenible y Sustentable de los recursos minerales y prevenir la incidencia de las amenazas geológicas y aquellas ocasionadas por el hombre, en apoyo al Ordenamiento Territorial.

Empresa nacional minera (ENAMI EP)

Sociedad de derecho público, destinada a la gestión de la actividad minera para el aprovechamiento sustentable de los recursos. Sujeta a la regulación y control establecido en la Ley de Empresas Públicas. Para el cumplimiento de sus fines, podrá asociarse, constituir compañías de economía mixta, celebrar asociaciones, uniones transitorias y alianzas estratégicas.

Tiene a su cargo los proyectos mineros comunitarios en Selva Alegre (Esmeraldas) y en Congüime (Zamora Chinchipe), donde se erradicó la minería ilegal y el Ministerio de Recursos Naturales No Renovables concesionó las áreas a la ENAMI EP para que, luego de organizar a los pobladores, conformen sociedades y exploten el mineral (oro básicamente). También los proyectos Isimanchi, La Tronera y Toa, con potenciales reservas de calizas y sílice, así como los proyectos auríferos Pacto, Portovelo, Congüime y Río Santiago.

Actividad minera en Ecuador

En el país se ha desarrollado la minería, sólo a nivel de Minería Artesanal y de Pequeña Minería. En los dos casos, el Gobierno capacita a los mineros, apoya en su regularización y les da asistencia técnica; además de que está promulgando la Ley de Fomento.

Minería artesanal

La minería artesanal se efectúa mediante trabajo individual, familiar o asociativo de quien realiza actividades mineras autorizadas por el Estado; se caracteriza por la utilización de herramientas, máquinas simples y portátiles destinadas a la obtención de minerales. La venta de éstos sólo permite



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

cubrir las necesidades básicas de la persona o del grupo familiar que las realice, que no requiera una inversión superior a las 150 remuneraciones básicas unificadas.

En caso de producirse la asociación de tres o más mineros artesanales, su inversión será de 300 remuneraciones básicas unificadas y previo Informe técnico, económico, social y ambiental de la Agencia de Regulación y Control Minero. Para el trabajo en minería artesanal, el Ministerio Sectorial entrega permisos de hasta 10 años, que será renovado por periodos iguales, siempre que exista petición escrita antes de su vencimiento y que tenga informe favorable de la Agencia de Regulación y Control y del Ministerio del Ambiente. Los mineros artesanales no pagan regalías. La mayor cantidad de labores mineras artesanales están en Zamora Chinchipe y El Oro.

Labores mineras artesanales: 700 regularizadas con los acuerdos ministeriales elaborados.

Producción anual de oro, estimada: una tonelada.

Empleo generado (directo e indirecto): 30.000.

Pequeña minería

Por el área de las concesiones, volumen de producción y procesamiento, monto de inversiones y condiciones tecnológicas, tiene:

- a) Una capacidad instalada de explotación y/o beneficio de hasta 300 toneladas métricas por día.
- b) Una capacidad de producción de hasta 800 metros cúbicos por día, con relación a la minería de no metálicos y materiales de construcción.

Las personas naturales o jurídicas que realicen pequeña minería deberán ser titulares de una concesión minera (área asignada por el Estado). El Ministerio Sectorial promoverá programas especiales de asistencia técnica, de manejo ambiental, de seguridad minera y de capacitación y formación profesional a la pequeña minería. El Ministerio del Ambiente, también promoverá programas especiales de manejo ambiental en la pequeña minería.

Concesiones de pequeña minería: 290 calificadas y 750 aproximadamente en proceso de calificación.

Producción estimada: 10 toneladas de oro al año; **Empleo (directo e indirecto):** 100.000 personas.

La pequeña minería se desarrolla principalmente en los distritos mineros Portovelo, Zaruma, Minas Nuevas, Ponce Enríquez, Nambija, Chinapintza, Pacto, El Corazón, Alao, Toachi, Macuchi, Cumandá Cariamanga y Céllica, entre otros lugares en menor proporción.



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

Además, se ha encontrado minería ilegal en Esmeraldas, Pastaza, Ñapo y Zamora Chinchipe, labor que el Gobierno combate, porque actúa al margen de la ley, causando perjuicios económicos y ambientales.

La nueva era minera

Antes del Mandato Constituyente No. 6, emitido por la Asamblea Constituyente en abril de 2008, existían 4.341 concesiones mineras. Por la aplicación de este Mandato se archivaron 1.334 concesiones, y por otras causas 956; sobrevivieron 2.051 que, según la Ley de Minería (aprobada en enero de 2009) debían sustituir sus títulos hasta el 10 de mayo de 2010. De ese total, 1.484 concesionarios mineros cumplieron con la disposición, y para mantenerse vigentes deben estar al día en sus obligaciones con el Estado ecuatoriano.

Entre los concesionarios que sustituyeron los títulos, constan proyectos considerados a gran escala, que tienen reservas de oro, plata, cobre y otros minerales, y que estuvieron concesionados con anterioridad al Gobierno de Rafael Correa Delgado (enero de 2007).

Para 2012, Ecuador está a las puertas de iniciar actividades mineras a gran escala, segmento en el que el país no tiene mayor experiencia y por ello es necesaria la presencia de empresas extranjeras con tecnología de punta.

Sin embargo, éstas podrán explotar minerales en Ecuador, siempre y cuando firmen contratos de explotación minera, donde conste aspectos como el pago de una regalía (porcentaje de las ganancias obtenidas por la venta de su producción), obligaciones a cumplir, así como sanciones en caso de causar inconvenientes a la sociedad y al ambiente.

Proyectos estratégicos

El Gobierno ecuatoriano, a través de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), definió cinco proyectos mineros estratégicos: Fruta del Norte, Mirador, el proyecto concesionado a la empresa Iam Gold, Río Blanco y Panantza San Carlos. Previo a su explotación, los concesionarios de estos proyectos deben firmar con el Estado un contrato de explotación minera.

PROYECTOS ESTRATÉGICO EN EL ECUADOR





Figura 2. Proyectos Estratégicos en el Ecuador. Fuente: SENPLADES

- Fruta del Norte: ubicado en la provincia de Zamora Chinchipe, parroquia Los Encuentros. Está concesionado a la compañía Kinross-Aurelian. Tiene reservas de oro principalmente.
- Mirador: ubicado en la Provincia de Zamora Chinchipe, cantón El Panguí. Está concesionado a la empresa Ecuacorriente Sociedad Anónima (ECSA). Posee reservas de cobre.
- Río Blanco: ubicado en la provincia de Azuay, entre las parroquias Chaucha y Molleturo. Tiene reservas de oro. Concesionado a la empresa San Luis Minerals.
- El proyecto de la compañía Iam Gold Ecuador S.A., localizado en la provincia de Azuay, más arriba de las parroquias San Gerardo y Chumblin. Tiene reservas de oro y plata.
- Panantza San Carlos: concesionado a la empresa Ecuacorriente S.A. ECSA. Está ubicado en la provincia de Morona Santiago, cantón San Juan Bosco. Tiene reservas de cobre.

Estos proyectos están considerados como estratégicos porque ayudarán a crear enclaves de desarrollo económico y a mejorar las condiciones de vida de las personas de zonas históricamente olvidadas, como Zamora Chinchipe, Morona Santiago.

Tabla 2. Inversión prevista en proyectos

Empresa	Proyecto	Origen	Mineral Principal	Inversión MM USD Estimada al 2016
ECSA	Mirador	China	Cobre	1.634
Kinross Aurelian	Fruta del Norte	Canadá	Oro	1.32
San Luis Minerales	Rio Blanco	Canadá	Oro	113*
IAMGOLD	Proyecto de IamGold	Canadá	Oro	750*
ECSA	San Carlos Panantza	China	Cobre	1.300*



TOTAL	5.117
--------------	-------

FUENTE: SENPLADES

Generación de empleo

Los titulares de derechos mineros emplearan personal ecuatoriano en una proporción no menor del 80%. Se estiman empleos previstos con los proyectos Mirador y Fruta del Norte;

Fase de Construcción: 5.600 empleos directos, y 13.100 empleos indirectos.

Fase de Operación: 1.600 empleos directos, y 12.500 empleos Indirectos.

Beneficios e ingresos que genera al estado la minería

El Estado recuperó la soberanía y control sobre el manejo de los recursos naturales no renovables (incluye la minería), la Constitución y la Ley de Minería establecen que el Estado participa en los beneficios del aprovechamiento de los minerales en un monto que no será inferior a los de la empresa que los explota, en cumplimiento del Art. 408 de la Constitución.

El concesionario también deberá pagar al Estado un porcentaje mínimo del 5% sobre las ventas del mineral explotado, el 25% del Impuesto a la Renta, el 12% de las utilidades, el 12% del Impuesto al Valor Agregado y el 70% del Impuesto a los Ingresos Extraordinarios. Todo eso suma lo que se conoce como "Renta Minera".

Los dineros obtenidos por la regalía y las utilidades serán invertidos en proyectos de desarrollo productivo en las comunidades aledañas a los proyectos mineros, para lo cual los Gobiernos Autónomos Descentralizados (Juntas Parroquiales, Municipios) deben presentar proyectos que serán ejecutados por la empresa pública Ecuador Estratégico EP, entidad adscrita al Ministerio Coordinador de Sectores Estratégicos.

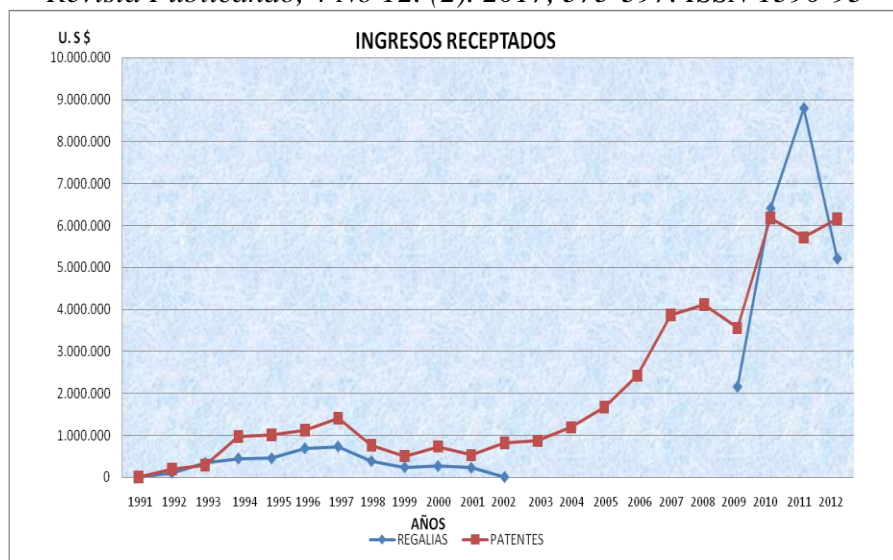
Ingresos mineros

En el cuadro y a la gráfica de los ingresos por parte de la actividad minera, la tendencia va en aumento y que por parte de las patentes la actividad se incrementa constantemente y las regalías desaparecen en el periodo del 2003 al 2008.

Gráfico 1. INGRESOS MINEROS



Inversión extranjera y política minera en Ecuador *Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93*



FUENTE: SENPLADES

Casos de estudio

1. Quimsacocha, Azuay de Iamgold
2. El mirador, Morona Santiago de Corriente Resources

Tabla 2. PARTICIPACIÓN DEL SECTOR MINERO EN EL PIB

PRODUCTO INTERNO BRUTO											
POR ACTIVIDAD ECONOMICA											
Miles de dólares del 2000											
ACTIVIDAD/AÑO	2002	2003	2004	2005	2006 (sd)	2007 (p)	2008 (p)	2009 (p)	2010 (p)	2011 (prev.)	2012 (prev.)
Explotación de minas y canteras	73.543	75.685	80.840	82.176	85.522	87.303	92.816	95.338	96.407	100.220	104.229
Fabricación de productos minerales no metálicos	159.153	158.050	163.525	175.433	190.109	198.961	216.084	223.586	226.837	233.642	245.091
TOTAL	232.696	233.735	244.365	257.609	275.631	286.264	308.900	318.924	323.244	333.862	349.320
P.I.B.	17.496.669	18.122.313	19.572.229	20.747.176	21.553.301	22.090.180	24.032.489	24.119.455	24.983.318	26.607.840	28.031.231
% SECTOR MINERO*	1,330%	1,290%	1,249%	1,242%	1,279%	1,296%	1,285%	1,322%	1,294%	1,255%	1,246%

Fuente: SADIM, S.R.I.

2. MÉTODOS

Establecer métodos para alcanzar los objetivos y las metas — la estrategia y la estandarización. No es posible alcanzar los objetivos y sus metas si no se establecen: planes, programas y proyectos; los métodos (entre ellos los estándares) para alcanzarlos. En relación a las políticas, consideradas como acciones a ejecutarse por parte del Estado, en el corto, mediano y largo plazos; en la actividad minera de gran escala, como son los objetivos, metas y propuestas que el Estado debe considerar como administrador y dueño de los recursos del subsuelo, necesita la gran inversión y que esta



inversión sea de largo plazo por la actividad misma que considera tecnología, ocupación de mano de obra o empleo y el cuidado que debe tener una minería responsable con el manejo ambiental; entonces se considera la sustentabilidad de la actividad productiva y alcance de la transformación de materias primas hacia productos con valor agregado para entrar en procesos productivos industrializados. En referencia Al criterio del Dr. Ishikawa: “Si se fijan metas y objetivos pero no se acompañan con métodos para alcanzarlos, el control de la calidad acabará por ser un simple ejercicio mental”. Entonces la política minera debe realizar actividades necesarias para lograr sus objetivos y metas. La metodología definida se estandariza, lo que la convierte en una regla que formará parte de la tecnología y de los procesos de control ambiental.

3. RESULTADOS

Aspectos ambientales o impactos

Esto en un punto de vista ambiental se pueden clasificar en:

- a) Impacto directo o indirecto sobre el medio.
- b) Según sea el efecto; a corto o largo plazo.
- c) Sea reversible o irreversible.
- d) Sea local o externo.
- e) Evitable o inevitable

También se los puede clasificar según el medio que modifica la explotación minera

- f) Modificación del suelo.
- g) Emisión de contaminantes de diferente forma, eje: ruido de explosiones, líquidos, sólidos gases tóxicos, etc.
- h) Sobreexplotación de recursos.
- i) Modificación del paisaje.
- j) Repercusión de la infraestructura.
- k) Impacto socioeconómico.

Otros efectos relevantes

Los efectos ambientales también incluyen la contaminación del suelo ya que, la parte donde van a parar muchos de los desechos tóxicos, líquidos o sólidos es la parte del suelo donde se está ubicada la mina. Esto produce que el suelo deje de ser fértil y se vuelva un terreno árido e infértil que a largo plazo será un terreno sin minerales ni ayuda para que las plantas puedan crecer normalmente.



La mayoría de material que recibe el suelo es material pétreo contaminante, que son los restos de tierra y productos líquidos, químicos tóxicos, que hacen que el suelo pierda minerales.

Otra forma de contaminar el suelo, es por la cantidad de partículas que son depositadas en la atmósfera y pueden bajar por medio de las lluvias, produciendo el fenómeno de "Lluvia Ácida", la cual no solo afecta a un factor en los ecosistemas, sino que afecta a todos los seres, en general, que viven en dicho ambiente.

Efectos de la minería a cielo abierto

No es mucha la diferencia que hay entre los efectos ocasionados entre cielo abierto y ambiente, ya que los dos efectos dañan principalmente al medio ambiente y a sus fuentes de agua, puesto que un yacimiento de mina debe estar cerca de una fuente de agua. Además de contaminar el ambiente acuífero de las diferentes zonas, también causa el malestar en las poblaciones aledañas a la mina explotada.

Efectos de la minería en salud

Los efectos en la salud más importantes pueden ser: Respiratorias, Cutáneas y Cancerígenas. Se inicia haciendo un breve resumen de las clasificaciones de enfermedades respiratorias:

Enfermedades respiratorias

Referente a la contaminación que puede existir en el área de trabajo y en el ambiente; y, además a la prolongada exposición a los polvos mineros que salen de los yacimientos. El más común es el Azufre. Seguidamente de los polvos normales que ingresan por las vías respiratorias provocando serias afecciones respiratorias.

Enfermedades cutáneas

Las diferentes enfermedades cutáneas, se pueden producir por la alta exposición a los rayos UV, el contacto con la inadecuada protección de la piel, los rayos solares entre otros factores que pueden desencadenar una serie de negativos impactos con la irritación, rupturas, sequedad, ampollas y cáncer en la piel. Muchas son las enfermedades, pero se denominarán las más importantes que atacan a los sistemas cutáneos: Asbestosis, Talcosis, Baritosis, Estañosis, Calicosis, entre otras más.

Enfermedades cancerígenas



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

Estos tipos de enfermedad, se originan cuando la exposición a las partículas de polvo ya ha sido superiores a lo normal. La principal parte que ataca es el aparato respiratorio, por lo cual la persona se debilita o muere por problemas respiratorios.

Este tipo de cáncer, provocado por la exposición de las partículas de polvo, es producido por la alta exposición a la sílice y está siendo investigado, ya que, la sílice cristalina es un peligro factor causante de este tipo de cáncer. Aun así solamente con una pequeña cantidad de polvo de sílice se podría desencadenar muchas formas de cáncer en el pulmón. Otros metales pesados que podrían causar el cáncer de pulmón y otros tipos en cuerpo es el níquel y el cromo; siendo el níquel el que puede inducir un tipo de cáncer en los pulmones y los senos peri nasales.

Conflictos sociales

La minería ha dado una falsa esperanza de riqueza en las comunidades aborígenes, por lo que varias comunidades han llegado al conflicto armado por defender sus yacimientos mineros y no han dejado que los métodos dañinos de las empresas mineras realicen sus trabajos en sus tierras. A su vez el gobierno, prepara varios planes de minería a gran escala en estos lugares ricos en minerales y metales pesados, tal es el caso del cobre, zinc y otros materiales más abundantes en el país.

En un artículo del Diario "EL COMERCIO" (2012) afirma: "La minería a gran escala se ha convertido en una creciente causa de conflictos sociales y ambientales". La minería en cierto aspecto es rechazada por los habitantes de la población o el lugar donde hay estos minerales importantes para la actividad económica.

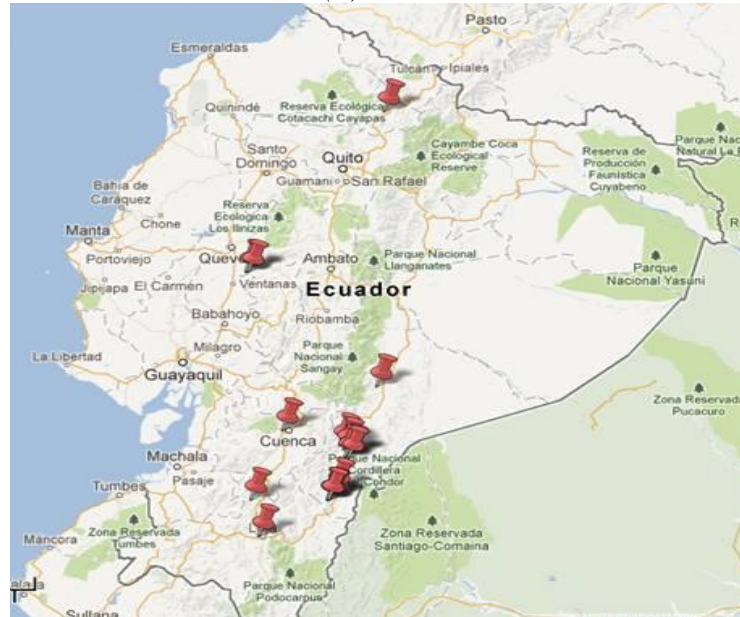


Figura 3. Conflictos Sociales. Fuente: EL COMERCIO" (2012)

Esquema de los lugares donde la minería ha sido rechazada

El país ha enfrentado grandes conflictos por los serios daños que se han hecho al medio ambiente, entre ellos el líquido vital agua y otros efectos biofísicos. Estos son graves problemas de la actividad minera en Ecuador. Tradicionalmente, se consideró un país petrolero, a consecuencia de lo cual la Amazonía está devastada.

En el gobierno de Rafael Correa, se apostó por la minería y Ecuador ocupa el sexto lugar en atracción de inversiones mineras en América Latina. Y las concesiones se concentran en territorios kichwas. La delegación de ECUARUNARI denunció muchos casos. En la provincia Bolívar se dio una concesión de aguas ilegal que afecta a 72 comunidades que suman más de 40 mil habitantes.

En Zamora Chinchipe hay cientos de concesiones mineras, el gobierno apoya a las empresas transnacionales para explotar oro, cobre y otros metales. El Presidente Correa ha firmado un contrato con la empresa canadiense ECOCORRIENTES por 25 años. No hubo un debido proceso para la firma del contrato, se violentó la Constitución.

Caso Kimsakocha

En la provincia de Azuay hay concesionadas alrededor de 80 mil hectáreas a la minería. Uno de los proyectos es Kimsakocha, que significa Tres Lagunas. Está ubicado en Cuenca, Azuay, al sur de Ecuador, entre los 3000 y 4160 metros sobre el nivel del mar.



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

La concesión para la explotación de oro, plata y cobre a cielo abierto fue otorgada a la empresa canadiense IAMGOLD el 2001. La inversión para el período 2003-2011 es de 43 millones de dólares. El tiempo de vida estimado del proyecto es de 25 años y sus reservas bordean los cuatro millones de onzas de oro.

La zona es un páramo de alta biodiversidad que alberga más de treinta lagunas en un sistema hídrico del que surgen los tres ríos principales de los cuatro que tiene Cuenca y sus once micro-cuencas. Para los indígenas Kañari, se trata de un lugar sagrado.

En octubre del 2011 se hizo una consulta comunitaria en las parroquias de Tarqui y Victoria del Portete, aplicando la autodeterminación ancestral, el Convenio 169 de la OIT, la Declaración ONU sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y la Constitución que garantiza la autonomía. La consulta contó con un Reglamento y la presencia de observadores internacionales.

El primer reto fue lograr la participación de la gente, porque la empresa desarrollaba maniobras de división. Hubo una participación masiva de las mujeres, que cumplieron un importante papel en este proceso. “El 94% dijo no a la minería en Kimsakocha, apostamos por el agua y por la vida. Enviamos las actas a todas las autoridades e instituciones, a la OIT y la ONU. Fue la primera consulta comunitaria en el Ecuador”.

El gobierno no aceptó los resultados, alegando que el Estado es el que hace la consulta. Los indígenas argumentaron que las autoridades comunales son autoridades públicas, pero el gobierno no lo aceptó. El Presidente Rafael Correa visitó el lugar. La lucha se había extendido de lo local a lo provincial. La consulta ayudó a la incidencia política nacional e internacional. El caso fue denunciado ante la Comisión de Derechos Humanos de la ONU.

El gobierno de Rafael Correa, presenta la minería como la fuente de recursos para atacar la pobreza y como impulso decisivo al desarrollo, diciendo que no se debe ser “mendigos sentado sobre un saco de oro”. Es cierto que se está creando un mayor fortaleza estatal bajo el presente Gobierno, en que “hay un mayor presencia estatal.... se aumentaron los tributos y regalías, y se busca una mejor regulación”.

El Gobierno presenta la extracción de recursos naturales como inevitable, y lo único que puede hacer es reducir los impactos sobre la sociedad y la naturaleza, y “allí donde no es posible, los grupos locales deberían “sacrificar” para asegurar un bien mayor para el resto del país.” Eduardo Gudynas. 2010.

Futuro de la inversión extranjera y la política minera



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

Según los estudios realizados, sólo el 5% del territorio nacional ha sido explorado, por lo que no se descarta la existencia de más reservas de minerales en otras zonas del país.

El Plan Nacional de Desarrollo del Sector Minero tiene identificadas 28 zonas de interés. Pero luego de su valoración y tras aplicar métodos estadísticos y geológicos, se seleccionaron 10 zonas de mayor interés, las cuales se concesionarán de la manera indicada y que forman parte del Plan Anual y Plurianual de subasta y remate.

Proyectos en exploración

El futuro de la minería en el Ecuador también dependerá del desarrollo de otros proyectos, que se encuentran en su fase de exploración o están cumpliendo con los procesos previstos en la ley vigente. Los proyectos se caracterizan por tener vigentes sus concesiones, estar desarrollados en su mayoría por empresas júnior y requieren entrar en procesos de capitalización y contar con las aprobaciones gubernamentales.

Como establece la Constitución y la Ley de Minería, el desarrollo de los proyectos debe ser con respeto al ambiente, a las comunidades; es decir, estar armonizado con una gestión socio ambiental adecuada que garantice el respeto de los derechos sociales, ambientales, y por otro viabilice la efectiva y sostenida operación de los emprendimientos mineros. Es la única manera mediante la cual la minería seguirá siendo una fuente de desarrollo para el país, en general, y las comunidades, en particular.

Prospectiva minera, según el editor del semanario LIDERES del 3 de junio del 2017; Pedro Maldonado. El Ecuador tiene cinco proyectos estratégicos que empezarán a producir oro y cobre desde el 2018.

Cinco proyectos estratégicos que el gobierno de turno maneja, a través de SENPLADES y del Ministerio; están en el suroriente del país. Mirador (cobre) y Fruta del Norte (oro), se ubican en Zamora Chinchipe. San Carlos Panantza (cobre) está en Morona Santiago, mientras que Río Blanco y Loma Larga (ambos de oro) se encuentran en Azuay.

Los indicados cinco proyectos más el proyecto Llurimagua, ubicado en Imbabura, deberían atraer inversiones por cerca de USD 8000 millones hasta 2024, presentándose un optimismo de la industria minera, pero los desafíos están en mitigar los impactos ambientales y capacitar la mano de obra productiva.

Según el criterio del ministro de Minas, Javier Córdova, el proyecto que está más cerca de empezar a producir es Río Blanco, en el 2018. Ese optimismo es compartido en el sector privado. Rodrigo



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

Izurieta, presidente de la Cámara de Minería del Ecuador; detalla que desde los años 90 se dieron tres etapas para el sector. Entre 1990 y 2006 el país tuvo un marco regulatorio que permitió la llegada de empresas interesadas.

Una segunda fase se dio desde el 2006. "Fue una etapa restrictiva, con regulaciones estatales muy fuerte. Eso ahuyentó a las empresas mineras". Y desde el 2013 arrancó una fase que, según Izurieta, fue de correcciones y que incluyó la creación del Ministerio de Minas, así como cambios de reglamentos.

Inversión en Minería

El anuncio más reciente es el de la minera BHPBilliton, que invertirá cerca de USD 41 millones. La filial de esta compañía en Ecuador realizará durante los próximos cuatro años exploración inicial minera en Imbabura.

Córdova e Izurieta coinciden en que la minería no será un re-emplazo del petróleo. "Cada una tiene su lógica", dice el Ministro y añade que para evitar errores está la Ley minera, que señala que al menos el 60% de regalías que generen los proyectos se invertirá en las zonas de influencia. Según Izurieta, en un proyecto minero en producción, por cada USD 100 generados, 42 van al repago de la inversión inicial, 35 a gastos operativos, 15 a impuestos y un 8 a utilidades. Añade que se espera que la minería represente el 5% del PIB en cuatro años.

Las empresas también ven el futuro con buenos ojos. Para Ron Hochstein, presidente y director Ejecutivo de Lundin Gold, firma a cargo del proyecto Fruta del Norte, Ecuador posee un gran potencial geológico y ha demostrado que se encuentra preparado para convertir a la industria minera en un sector clave en el desarrollo económico del país.

Esta firma recibió semanas atrás financiamiento por alrededor de USD 450 millones para el proyecto Fruta del Norte. Esto representa la primera financiación conjunta con Orión Mine Finance Group y Blackstone Tactical Opportunities fuera de Canadá. "Esto demuestra su apoyo a la dirección que Ecuador ha tomado en relación con la política minera".

Hochstein añade que Ecuador apenas inicia su experiencia minera a gran escala "por lo que uno de los desafíos es promover el conocimiento de la industria. Así mismo, requiere de mano de obra calificada y capacitada".

Para Córdova, lo más importante es que los beneficios regresen a las zonas donde estarán los proyectos, ser buenos vecinos, monitorear el impacto ambiental y mitigar ese impacto. El Ministerio calcula que los proyectos generarán 25 000 empleos hasta 2020. Además, se analiza una refinería de cobre, que estaría en Posorja (Guayas). Todo para posicionar al país en el mapa minero global.



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

Minas robotizadas y un puerto minero único en el mundo ponen a Australia en la cumbre de la exploración y explotación minera. Empresas como Fortescue Metals, BHP Billinton, Río Tinto, se disputan el liderazgo en software minero y centros de operaciones equipados con tecnología que les tomó más de 30 años desarrollar.

Tres gigantes de la minería australiana ya están en Ecuador. Se trata de Fortescue Metals, la cuarta empresa con más producción de cobre en el mundo, BHP Billinton, y SolGold asociada con New Crest Mining. Estas empresas llevarán a sus proyectos en el país parte de la tecnología que lleva operando casi una década en sus minas australianas.

Uno de los proyectos más adelantados es el de Sol Gold, en Imbabura, y se denomina Cascabel. Allí se producirá oro y cobre.

El proyecto está en la fase de exploración. Los técnicos utilizan corrientes eléctricas de bajo impacto para ubicar los grandes depósitos de pórfido, una aleación entre los dos metales con más demanda en el mundo.

"Los metales están ocultos bajo una gruesa capa de vegetación. A diferencia de otros países como Chile, donde las irregularidades de los depósitos pueden verse con facilidad desde el aire, en Ecuador es difícil encontrarlos", explicó Pru Mclean, gerente de Relaciones y Desarrollo de Negocios de Sol Gold, durante el foro minero Latin American Down Under.

El encuentro se realizó en mayo pasado en Perth, Australia, y sirvió como una vitrina para que los países latinoamericanos cap- taran la atención de los inversionistas australianos. "Nos interesa la inversión australiana porque este país tiene la tecnología para extraer la riqueza sin alterar el ambiente. Las empresas australianas llevan décadas desarrollando sus prácticas ambientales en la minería", explica Juan Rodrigo Salazar, embajador de Ecuador en Australia.

Sol Gold invirtió cerca de USD 30 millones en la tecnología de bajo impacto ambiental para explorar metales en Cascabel, pero esa es solo la primera fase. Para la explotación se analiza utilizar el método 'block caving', que consiste en una serie de túneles que les conectan directamente con el depósito, a 10 metros bajo tierra.

Otro gigante minero que ya tiene concesiones y explora en Ecuador es Fortescue Metals. Esta empresa es dueña y opera una cadena de suministro integrada que incluye cinco 'docks' en Herb Elliott Port, en la localidad de Port Hedland, así como el ferrocarril de cargas más rápido del mundo (alcanza los 80 kilómetros por hora), con capacidad de carga de eje de hasta 42 toneladas a lo largo de un tendido férreo de 620 kiló-metros, que conecta los centros mineros con el puerto.



Inversión extranjera y política minera en Ecuador

Revista Publicando, 4 No 12. (2). 2017, 375-397. ISSN 1390-93

"En Ecuador estamos iniciando nuestras operaciones, estamos tomando muestras y analizando el tipo de tecnología que utilizaremos y que aún no podemos adelantar. Periódicamente viajamos con dos expertos para realizar estudios", cuenta Tony Swierczuk, director de desarrollo de negocios.

4. CONCLUSIONES

Se concluye que la actividad minera en el Ecuador, tiene un antecedente histórico de la existencia de yacimientos mineros con potencial industrial, considerando que la presencia de los españoles en América (1492) y años más tarde en lo que ahora es Ecuador, marcó un hito en la historia minera.

En la actualidad el Instituto Nacional de Investigación Geológico-Minero-Metalúrgico (Inigemm) tiene como competencia generar, sistematizar, focalizar y administrar la información geológica en todo el territorio nacional, para promover el desarrollo sostenible y sustentable de los recursos minerales y prevenir la Incidencia de las amenazas geológicas y aquellas ocasionadas por el hombre en apoyo al ordenamiento territorial.

Las tres regiones geográficas del país como son: Costa, tiene presencia de minerales no metálicos y placeres auríferos (oro en riberas de los ríos); la región Amazónica, posee reservas de oro, plata, cobre, antimonio y reales expectativas de plomo, zinc y arenas silíceas; y, en la región Sierra, se evidencia la presencia de calizas (materia prima para el cemento), yacimientos de minerales metálicos y no metálicos.

La Ley de Minería, vigente desde enero de 2009, estableció una nueva institucionalidad, conformada por: Ministerio Sectorial (Ministerio de Recursos Naturales No Renovables) y otras instituciones inherentes a la rama de actividad minera.

En conclusión, existen riesgos en la actividad minera como los efectos ambientales, incluyen la contaminación del suelo, muchos de los desechos tóxicos, líquidos o sólidos contaminan el suelo donde se está ubicada la mina. Esto produce que el suelo deje de ser fértil y se vuelva un terreno árido e infértil que a largo plazo será un terreno sin minerales ni ayuda para que las plantas puedan crecer normalmente. La mayoría de material que recibe el suelo es material pétreo contaminante, que son restos de tierra y productos líquidos, químicos tóxicos.

Como establece la Constitución y la Ley de Minería, el desarrollo de los proyectos debe ser con respeto al ambiente, a las comunidades; es decir, estar armonizado con una gestión socio ambiental adecuada, que garantice el respeto de los derechos sociales, ambientales, y por otro viabilice la efectiva y sostenida operación de los emprendimientos mineros.



5. Referencias Bibliográficas

BANCO CENTRAL DEL ECUADOR; “Museo arqueológico”

Min de recursos naturales no renovables; “Minería una fuente para el desarrollo” 2da edición
– Marzo 2012.

Napoleón E. Báez T.: Ingeniero en Minas, Geólogo, profesor en la Facultad de Geología Minas Petróleos y Ambiental de la Universidad Central, “Rocas y Minerales Industrias en el Ecuador”, Quito-Ecuador 2005.

Comunicaciones CAOI; Coordinadora Andina de Organizaciones Indígenas – CAOI

Gudynas, Eduardo; Si eres tan progresista ¿Por qué destruyes la naturaleza?

Neoextractivismo, izquierda y alternativas en Ecuador Debate 79, Quito, Ecuador, Abril del 2010

IAMGOLD

<http://www.iamgold.com/Página web de la FISCH>

Ecua Corriente

http://www.corriente.com/corporate/corporate_overview.php

El Comercio, 15 de marzo del 2009. Quito. www.ecuadorminingnews.com

Prensa:

Prensa, El Tiempo. <http://www.eltiempo.com.ec/noticias-cuenca/45481-informe-deautopsia-Realizada-a-bosco-wizuma/>

Jenifer Moore, Ecuador: Indigenous Radio Station Spared Closure, Friday, 29 January 2010

Documentales:

“Por qué murió Bosco Wissum?” Julián Larrea 2010 “No todo lo que brilla es oro” Camille de Vitry

El Comercio; Semanario LIDERES del 3 de junio del 2017